

**АДМИНИСТРАЦИЯ САРАПУЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
МОШКОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12.2011

№ 83а

**О прогнозе социально-экономического развития Сарапульского сельсовета
на 2011-2013 год**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п.6 ст. 17 Закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Сарапульского сельсовета, с учетом задач, поставленных Президентом России в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, и требованиями налоговой политики,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый прогноз социально-экономического развития Сарапульского сельсовета на 2011-2013 годы.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Мошковская новь», а также на официальном сайте администрации Сарапульского сельсовета Мошковского района Новосибирской области.

Глава Сарапульского сельсовета

Р.С.Фаляхов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Сарапульского сельсовета Мошковского
района Новосибирской области от 08.12.2011
№ 83а

**ПРОГНОЗ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
САРАПУЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
НА 2011-2013 ГОДЫ**

Прогноз социально-экономического развития Сарапульского сельсовета составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п.6 ст. 17 Закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Сарапульского сельсовета, с учетом задач, поставленных Президентом России в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах, и требованиями налоговой политики. В представленном прогнозе социально-экономического развития Сарапульского сельсовета учтены условия функционирования экономики Российской Федерации на прогнозируемый период, основные индексы-дефляторы, утвержденные на 2011-2013г. г Прогноз социально-экономического развития Сарапульского сельсовета на период 2011-2013г.г. является основным инструментом для обоснования целей и приоритетов развития поселения, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, реализация которых позволит обеспечить устойчивый рост экономики поселения, повышение социального благополучия его жителей.

Характеристика и прогноз социально-экономического развития.

Территория поселения общей площадью 30200 кв. км расположена в восточной части Новосибирской области на расстоянии 130 км от областного центра г. Новосибирска, в 20 км от районного центра Мошково и в 2 км от ближайшей железнодорожной станции Буготак.

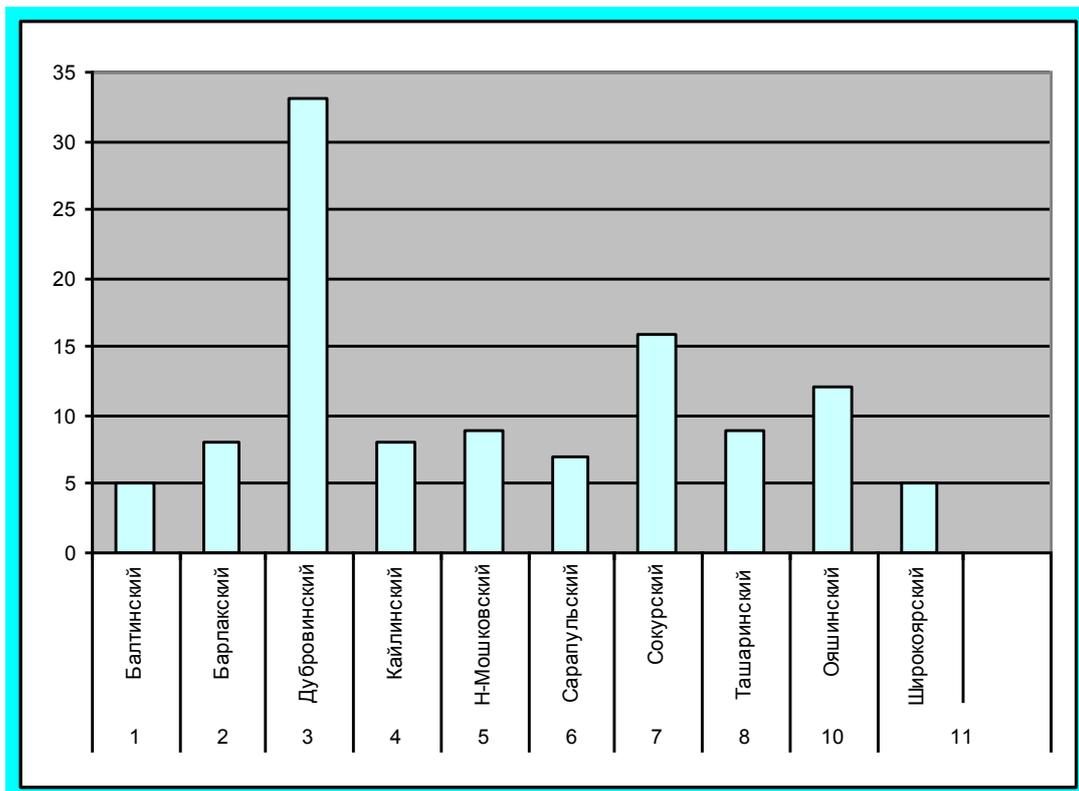
Состояние территории несет на себе отпечатки исторических преобразований географии, гидрографии, растительности. Река Иня является важным элементом планировочного каркаса, на котором расположены села Сарапулка, Мотково, Красный Октябрь. Такие факторы, как река и близость железной дороги, привели к образованию на территории поселения крупных садоводческих обществ

Численность населения на 01.01.2010 года составила 1975 человек, на 01.01.2011 года 1983 человека. Численность экономически активного населения в 2009 году составила 1116 человек (56.8 % от общей численности населения), из них 927 были заняты в экономике

Характеристика экономического потенциала поселения

Показатели	Количество
1. Общая площадь земельного фонда (га):	31200
- в том числе находящаяся в личном пользовании граждан (приусадебные и индивидуальные сады и огороды)	155
2) сельхозугодья	968
2. Лесной фонд:	
- общая площадь (га)	355
- общий запас древесины на корню (тыс. куб. м)	

Доля площади лесов Сарапульского сельсовета в общей площади лесов Мошковского района составляет 7 %.

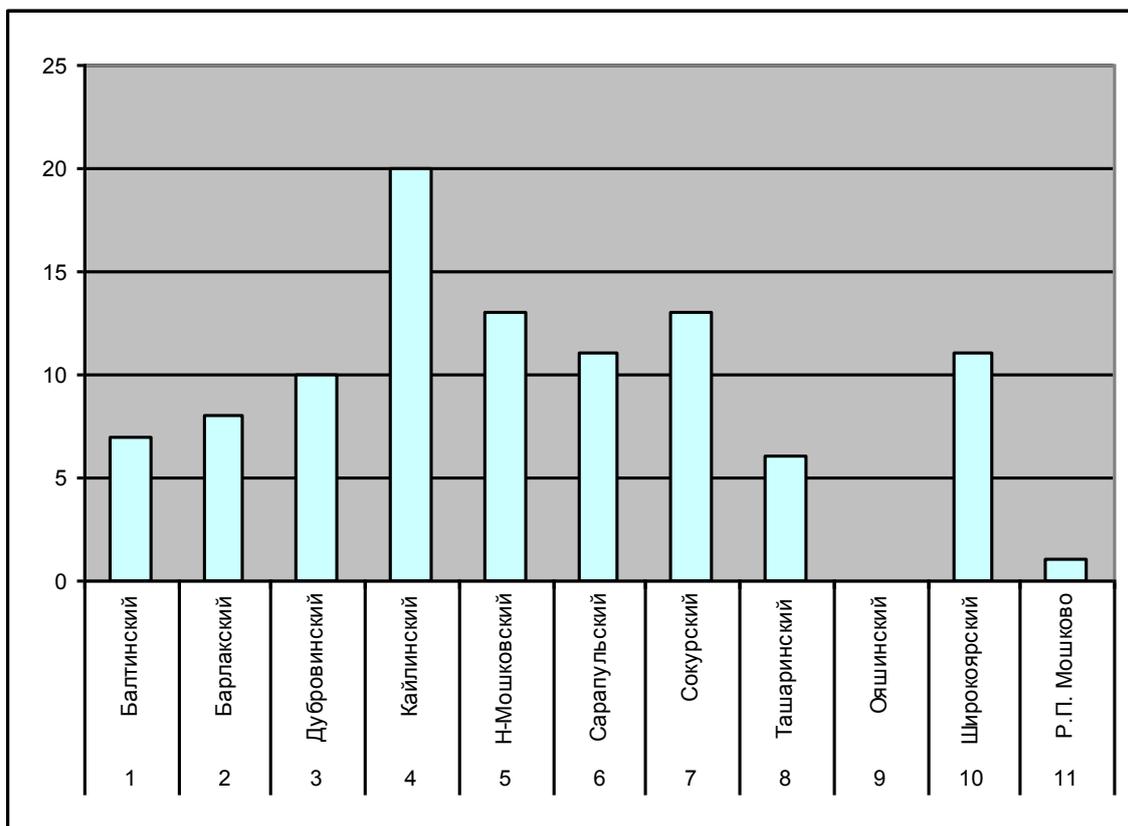


МО Сарапульский сельсовет обладает достаточными возможностями развития экономики - природоресурсным, трудовым, производственным потенциалом.

На территории поселения имеются особо охраняемые территории - это Назаровский заказник. Территория муниципального образования богата водоемами, в которых водятся промысловые породы рыбы: карп, карась.

Имеются запасы полезных ископаемых: щебень, песок, глина, которые используются для местных нужд.

Доля пашни и залежей Сарапульского сельсовета в общей площади пашни и залежей района составляет 20%.



На территории поселения нет предприятий с выбросами вредных примесей и нет очистных сооружений для очистки сточных вод. Основным источником водоснабжения являются скважины, оборудованные на водоносный горизонт глубиной около 100 метров. Население обеспечено питьевой водой на 80% от потребности.

Характеристика трудовых ресурсов

Показатели	Г О Д Ы			
	2006	2007	2008	2009
1. Среднегодовая численность занятых в экономике (чел.)	948	954	954	927
2. Доля среднегодовой численности занятых в экономике поселения в среднегодовой численности занятых в экономике района (%)	6.2	6.3	6.3	6.0
3. Распределение численности занятых по отраслям экономики чел.				
- промышленность				
- сельское хозяйство	242	275	256	233
- лесное хозяйство	3	3	3	3
- строительство	6	6	6	6
- транспорт и связь	6	6	6	6
- здравоохранение	56	50	54	54
- образование	37	36	37	37
- государственное и муниципальное управление	6	7	7	7
- прочие отрасли	55	55	60	42
Выезжают на работу за пределы м\о	514	507	508	524
4. Численность официально зарегистрированных безработных на конец отчетного периода (чел.)	23	9	17	15

Основная часть занятого населения (40.3%) сосредоточена на крупных и средних предприятиях малого бизнеса г.Новосибирска. Значительное сокращение предприятий сельскохозяйственного назначения повлекло за собой сокращение производства сельскохозяйственной продукции, как на предприятиях так и в личных подсобных хозяйствах, а также численности работников в основной отрасли экономики (сельское хозяйство) оказало неблагоприятное влияние на состояние рынка труда. Произошел рост оттока трудоспособного населения за пределы поселения, в связи с отсутствием востребованности в рабочей силе на местах. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию перерабатывающих отраслей не позволяет сельскохозяйственным производителям выйти из сложного финансового положения

Налоговые поступления в бюджет.

Налоговая политика является не только составной частью, но и одним из наиболее эффективных инструментов осуществления социально-экономической политики, проводимой органами местного самоуправления.

Доходы бюджета Сарапульского сельсовета формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах Российской Федерации и Новосибирской области. В бюджет поселения зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительным органом поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Кроме того, в доходы поселения зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц – по нормативу 10 процентов;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30 процентов;

госпошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

В бюджет поселения зачисляется имеющаяся задолженность и перерасчеты по иным обязательным платежам. Таковым доходом для Сарапульского сельсовета является земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006года), мобилизуемым на территориях поселений.

Величина и эффективность использования муниципального имущества и муниципальных финансов

Муниципальное имущество Сарапульского сельсовета закреплено за муниципальным учреждением культуры «Сарапульское культурно-досуговое учреждение» на праве оперативного управления и используется для осуществления полномочий на территории поселения. Ежегодно проводится инвентаризация муниципального имущества.

Из трех групп сельсоветов по величине бюджета и доле собственных в нем средств ко второй группе с небольшим бюджетом и относительно не высокой долей собственных средств (в диапазоне 30-35%) относится Сарапульский сельсовет. Населенные пункты этой группы характеризуются средним уровнем экономического развития и наличием определенного числа предприятий-налогоплательщиков.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Сарапульского сельсовета неразрывно связана с процессами, происходящими в

бюджетной и налоговой сфере Российской Федерации.

В 2009 году практически закончено формирование современной налоговой системы, урегулированы проблемы межбюджетных отношений (проведено разграничение расходных обязательств и доходных источников между уровнями власти). Вместе с тем, ряд изменений в налоговом законодательстве негативно повлиял на доходную часть областного и местных бюджетов (увеличение размеров вычетов по налогу на доходы физических лиц, изменение порядка и сроков исчисления земельного налога и др.).

В ходе реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2009 году достигнуты определенные результаты:

* достигнуты положительные результаты в работе по ликвидации задолженности по заработной плате и повышению уровня оплаты труда работников организаций, легализации доходов населения и выводу заработной платы «из тени», что привело к росту налога на доходы физических лиц в 2009 году.

* совершенствуется процесс бюджетного планирования. В частности сформирован реестр расходных обязательств, подлежащих финансированию за счет средств бюджета поселения, в котором все расходные обязательства распределяются по соответствующим нормативно-правовым актам, определяющим правомерность наличия того или иного расходного обязательства в составе расходов бюджета. В процессе его формирования были выявлены расходные обязательства, не регламентированные нормативно правовыми актами, не имеющие четкого механизма реализации. Согласно действующему бюджетному законодательству, такие расходные обязательства не могут учитываться при формировании местного бюджета.

В течение 2006-2009 гг. прослеживается положительная тенденция роста доходной части бюджета поселения, который за четыре года увеличился в 2 раза.

Структура бюджета поселения

Показатели	Г О Д Ы			
	2006	2007	2008	2009
1. Доходы бюджета (млн. руб.), всего	2.8	2.6	3.5	5.0
в том числе на душу населения, руб.	1445	1325	1787	2548

2. Структура доходной части бюджета по источникам (%):				
- налоговые поступления	36	35	31	24
- плата за ресурсы	-	-	-	-
- поступления из фонда финансовой помощи	64	65	69	76
- прочие доходы	0	0	0	0
3. Собственные доходы бюджета, тыс. руб.	1580	819	1061	1200
в том числе:				
- земельный налог	568	290	466	554
- налоги на доходы физических лиц	99	156	205	230
- налог на имущество физических лиц	19	81	51	73
- доходы от имущества, сдаваемого в аренду	211	103	99	130
- прочие доходы	683	189	240	213
в том числе на душу населения, руб.	815	417	542	612
4. Расходы бюджета, тыс. руб., всего	2746	2531	3515	4964
в том числе на душу населения, руб.	1417	1290	1795	2530
5. Структура расходной части бюджета по направлениям (%)				
- образование	0,7	0,5	0,5	-
- культура				
- физкультура и спорт	0,4	0,4	-	1,1
- жилищно-коммунальное хозяйство	43	23	22	30
- государственное и муниципальное управление	-	0,4	0,3	0,3
- социальная политика	34	45	50	39
	29	29,2	27,6	35,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета, тыс. руб.	-174	-100	-12	17

Бюджет поселения за 2009 год по доходам исполнен на 99%.

Отмечается отрицательная динамика доли собственных доходов бюджета поселения на 380.0 тыс.руб. к уровню 2006 года. В собственных доходах 46% занимает земельный налог, 19% - налоги на доходы физических лиц, 17% - прочие доходы.

Величина и эффективность использования рыночной инфраструктуры

Существующие рыночные отношения не способствуют развитию сельхозпроизводителя, условия диктуются покупателем.

Внешние факторы, влияющие на развитие Сарапульского сельсовета

Социально-экономическое развитие Сарапульского сельсовета определяется сочетанием отраслей хозяйства, их предприятиями, развитием производства в населенных пунктах. Качество сочетания экономической и социальной структуры характеризуется дифференциацией. За последние 10 лет Сарапульский сельсовет испытал различное влияние происходящих в экономике области и района изменений. Общая картина развития неустойчивая. В рамках системы индикативного управления оценка размаха асимметрии (как отношение максимального и минимального значения) проводится по совокупности следующих параметров: уровень собственных доходов в бюджетной обеспеченности, наличие трудовых ресурсов, наличие сырьевых ресурсов, производственный потенциал, транспортная доступность, близость экономически развитых территорий, наличие инвестиционных проектов, уровень безработицы, уровень инфраструктурной обеспеченности, качество жизни. В связи с этим сельсовет должен формировать стратегию своего экономического и социального развития, опираясь на внутренний рыночный потенциал и внутренние источники саморазвития.

Оценка количественных и качественных параметров территории и потенциала населенных пунктов является непременным условием выработки концепции социально-экономического развития территории.

Проблемы социально-экономического развития территории Сарапульского сельсовета

На развитие Сарапульского сельсовета влияют практически все характерные для Новосибирской области и России в целом негативные тенденции последнего времени. Проблемная ситуация усугубляется еще и неблагоприятными природно-климатическими и экономико-географическими условиями (удаленность от железнодорожных станций, основных рынков), отставанием развития производственной и социальной инфраструктуры.

На основе общего анализа социально-экономических процессов и выявленных тенденций развития территории Сарапульского сельсовета, сложившихся в 2006-2009 годах, сформулирована основная проблема, определяющая характер будущих состояний и позиции территории во внутрирайонном разделении труда. Одной из положительных сторон для развития муниципального образования и улучшения качества жизни населения явилось то, что в 2010 году через р.Иня в с.Сарапулка был построен и открыт для эксплуатации пешеходный переходный мост. Долгое время переправой

служило временное сооружение, которое не отвечало всем требованиям безопасности и не могло являться связующим звеном, обеспечивающим надежную переправу через реку, которая является границей между двумя районами Тогучинским и Мошковским. Данная проблема имела место уже много лет, и являлась для населения с.Сарапулка одной из главных наряду с другими (ремонт дорог, водопровода и др.), т.к. в связи с отсутствием в селе рабочих мест многие граждане трудоспособного возраста вынуждены ездить на работу в г.Новосибирск. Сарапульский сельсовет по причине своей удаленности от железной дороги и районного центра оказался в числе несколько проигравших конкурентную борьбу за частные капиталовложения и качественные трудовые ресурсы, поэтому присутствует относительно низкая социально-экономическая привлекательность территории для размещения конкурентоспособных факторов производства (труд, капитал, технологии).

На уровне территориально-отраслевых хозяйствующих субъектов общая проблема распадается на конкретные проблемы, решение которых и будет осуществляться посредством комплексной программы развития территории Сарапульского сельсовета. В настоящее время выделены и проанализированы основные текущие проблемы территории Сарапульского сельсовета.

Проблемы социальной сферы

Демографические проблемы.

Остается низкой рождаемость населения, число умерших превышает число родившихся. Продолжается процесс старения населения. Следует отметить, что основными составляющими сокращения численности населения в настоящее время являются не только естественная, но и миграционная убыль. К факторам, воздействующим на состояние демографии и здоровья населения, относятся также неблагоприятная экологическая среда, наследственный фактор, уровень благосостояния населения, образ жизни, уровень развития здравоохранения и образования, развитие физической культуры и спорта. Наблюдается трансформация брачно-семейных отношений и традиционных семейных ценностей семьи, что влияет на уровень рождаемости населения, растут число и доля однодетных и бездетных семей. Преобладают семьи, имеющие одного ребенка, увеличивается количество неполных семей в результате разводов и рождения детей вне брака. Растет показатель подросткового материнства и показатель рождаемости детей в неблагополучных семьях.

Невысокий уровень жизни населения.

Среднедушевые доходы населения (4850 рублей в месяц в 2009 году) являются низкими и составляют 89,3% от величины прожиточного минимума.

По-прежнему высоко число нуждающихся в социальной поддержке. Численность малообеспеченного населения, состоящего на учете в органах социальной защиты населения на конец 2009 года, составила 493 человек, или 25% всего населения поселения. Резкая дифференциация населения по уровню доходов при низком их среднем уровне снижает качество жизни значительной части населения поселения.

Проблема занятости.

Уровень безработицы остается достаточно высоким. Усиливается дефицит квалифицированных рабочих кадров, в особенности в сельском хозяйстве. Существует проблема недостаточного трудоустройства учащихся в летний период, не осуществляется квотирование рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на предприятиях и организациях МО.

Проблемы в сфере образования.

Материальная и техническая база образовательных учреждений не в полной мере приведена в соответствие с современными требованиями к обучению и воспитанию детей. Нет спорт- инвентаря, посуды, столов, стульев, плохое освещение внутри школы. Учреждения требуют текущего ремонта. Не хватает педагогических кадров (логопед, учитель иностранного языка, учитель истории, учитель химии, физики).

Проблемы в сфере здравоохранения.

Остаются неукомплектованными медработниками Сарапульский, Мошнинский и Мотковский ФАПы. Требуется укрепления материальная база здравоохранения, необходим ремонт ФАПов.

Проблема в сфере культуры.

В связи с отсутствием достаточного финансирования не обновляется материально-техническая база учреждений культуры современным световым, звуковым оборудованием, музыкальными инструментами (обеспечение на 70%).

Необходимо проведение капитальных ремонтов учреждений культуры: с.Сарапулка и с.Мошнино. В связи с недостаточным финансированием большая проблема возникает с обеспечением противопожарной безопасности зданий (пропитка чердачных помещений, оборудование пожарной сигнализацией).

Проблема в сфере физической культуры и спорта.

Недостаточное качество общедоступной социальной инфраструктуры, ориентированной на массовые слои населения: практически не обновляется материально-техническая база учреждений системы физической культуры и спорта.

Проблема в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Основными проблемами развития данной отрасли является высокая степень износа основных производственных фондов – 60% и как следствие этого – невысокое качество предоставляемых услуг. Расходы на устранение аварийных выходов из строя техники, приобретение запчастей, оплата техники (экскаватора, бульдозера) составляют значительную долю в общем объеме затрат. Нет автономного электроснабжения объектов ЖКХ, Срочной модернизации требует около 60% мощностей систем водоснабжения. Действующие водопроводные сооружения устарели. Эксплуатируются по 20-25 лет, а некоторые и 30-35 лет без капитального ремонта. Существующая система формирования тарифов не позволяет обеспечивать полное возмещение затрат на производство энергоресурсов и оказание услуг ЖУ/КХ. Порядок рассмотрения и утверждения тарифов является громоздким, что не позволяет оперативно вносить корректировки при изменениях стоимости энергоресурсов, материалов и оборудования.

Котельные отапливают только объекты соцкультбыта. Проблема: обслуживание и содержание водопроводных сетей.

Проблемы безопасности жизни (безнадзорность, правонарушения, алкоголизм, наркомания и т.д.

Проблема оказания психологической помощи несовершеннолетним является социально-значимой в связи с широкой распространенностью негативных явлений в семье, в обществе, школьной и социальной дезадаптации в детско-подростковой среде и, как следствие повышение криминальной активности детей и подростков, из безнадзорности Не оказывается достаточной материальной поддержки детям, находящимся в социально-опасном положении, для приобретения учебной литературы, обеспечения горячего питания, прохождения и обследования в областных учреждениях здравоохранения.

Существует проблема алкоголизации несовершеннолетних. Отсутствует специалист (детский нарколог), работающий с данной категорией подростков.

Проблемы в сфере экономики

Развитие агропромышленного комплекса. Наиболее острой проблемой в агропромышленном комплексе муниципального образования является сложное финансовое состояние предприятий сельского хозяйства, которое характеризуется ростом кредиторской задолженностью, убыточностью предприятий. Основными причинами являются: кадровый вопрос, жилищная проблема, низкая заработная плата. Остается высокой себестоимость производимой продукции и низкой рентабельность сельскохозяйственного производства.

Очень остро стоит проблема высокого физического и морального износа основных производственных фондов отрасли.

Нет рынка сбыта с/х продукции населением.

Транспорт и связь.

В дорожно-транспортном комплексе сохраняется высокий уровень старения и износа основных фондов 95%. Низкий технический уровень существующих дорог в поселении способствует росту стоимости грузоперевозок, снижению сроков службы автомобильного транспорта, увеличению расходов на техническое обслуживание, повышенному сбросу вредных веществ в атмосферу.

Не все населенные пункты муниципального образования имеют надежную связь с районным центром (плохие дороги, требуют кап. ремонта). В ряде сел отсутствуют дороги с твердым покрытием – 40%.

Необходим дополнительный маршрут с.Мотково

Потребности населения в услугах телефонной связи полностью не удовлетворены.

Потребительский рынок

Удаленность поселения от районного и областного центра, железнодорожной станции способствует значительному росту цен на товары (особенно на непродовольственные) и услуги.

Серьезной проблемой является утрата позиций потребительской кооперации в обеспечении населения малых сел продуктами питания и промышленными товарами повседневного спроса.

Охрана окружающей среды

Отсутствуют отстойники в системах водопроводов в большинстве населенных пунктов поселения. Неудовлетворительное санитарное состояние отстойников отражается в конечном результате на качестве питьевой воды и пагубно влияет на состояние здоровья людей, приводит к росту инфекционных заболеваний.

Недостаточно решена ситуация образования и хранения отходов, как производственных, так и бытовых. Свалки не оборудованы информационными знаками, отходы в подавляющем большинстве не буртуются. Вокруг населенных пунктов наблюдаются несанкционированные свалки. Низкий уровень экологической культуры населения.

Проблемы малых сел

Нет рабочих мест, школы, надлежащего медицинского обслуживания, плохие дороги.

Приоритетные направления социально-экономического развития Сарапульского сельсовета на 2011-2013 годы

Генеральной стратегической целью развития территории Сарапульского сельсовета на 2011-2013 годы является повышение уровня жизни населения района, приближение к средне-районным нормативам, создание благоприятной среды проживания населения, содействие социально-экономическому развитию населенных пунктов и приближение к уровню устойчивых саморазвивающихся территорий.

Основываясь на проведенном анализе социально-экономического положения территории, выделяются следующие приоритетные цели (направления) социально-экономического развития, позволяющие реализовать генеральную стратегическую цель.

Приоритетные направления социального развития Сарапульского сельсовета

1. Обеспечение роста реальных денежных доходов населения на основе роста экономики, а также за счет создания условий для повышения трудовой занятости и развития предпринимательской деятельности, роста заработной платы, сокращения отраслевой и территориальной дифференциации оплаты труда, используя механизм отраслевых, территориальных соглашений и коллективных договоров.
2. Формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей района, повышения эффективности и качества предоставления социальных услуг.
3. Сохранение и улучшение здоровья людей, стабилизация медико-демографической ситуации.
4. Обеспечение гарантий прав населения на получение качественного образования, отвечающего потребностям личности, общества и государства.
5. Сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия.
6. Повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта.
7. Обеспечение безопасности жизнедеятельности граждан, укрепление

правопорядка и усиление борьбы с преступностью.

8. Обеспечение удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах.

Приоритетные направления экономического развития Сарапульского сельсовета

Наряду со стратегическими приоритетами социального развития выявлены приоритеты экономического развития:

- Создание условий для роста экономики за счет эффективного использования природного и производственного потенциала территории. Создание условий для притока инвестиций в развитие экономики и социальной сферы территории, повышения инвестиционной привлекательности и конкурентно-способности производимой продукции за счет повышения ее качества.
- Создание условий и совершенствование форм государственной поддержки для развития сельскохозяйственного производства.
- Обеспечение роста налогового потенциала и повышение уровня обеспеченности доходной базы за счет собственных доходов на основе роста экономики.
- Создание условий для качественного развития общественной инфраструктуры.
- Развитие сельского хозяйства.
- Усиление роли малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии территории.
- Эффективное развитие транспортной системы, удовлетворяющей потребностям населения в перевозках грузов и пассажиров.
- Совершенствование взаимодействия органов власти с населением.

Концепция социально-экономического развития территории Сарапульского сельсовета на 2011–2013 гг., создавая предпосылки для повышения качества жизни населения, обеспечит условия для улучшения здоровья, проведение политики, направленной на формирование у молодого поколения эталонов здорового образа жизни, образованности, культуры и интеллектуального развития, которые будут востребованы через 10–15–20 лет.

Качественное повышение уровня жизни населения невозможно без бережного отношения к окружающей среде и рациональному природопользованию. Высокие доходы населения и удовлетворение его потребностей не дадут должного эффекта в условиях резкого ухудшения качества природной среды. Поэтому задачей является улучшение экологической ситуации. От этого зависит возможность нормальной жизнедеятельности новых поколений – будущих жителей территории.

Решение этих задач невозможно без формирования экономической базы, адекватной их масштабам и сложности. Понимая, что движение к намеченным целям начинается со средней стартовой позиции, достижение главной экономической цели концепции обеспечивается поэтапно.

Соответственно в ближайшее время усилия должны быть сосредоточены на стабилизацию уровня и качества жизни, повышение реальных доходов населения, приближение реальной заработной платы к средне-районным нормативам, наращивании потенциала системы образования, здравоохранения, культуры.

На этапе 2011–2015 годов планируется обеспечить увеличение нормативного уровня реальных доходов экономически активного населения, повышение уровня оплаты труда, реализация приоритетных национальных проектов, улучшение материальной базы учреждений образования, культуры, здравоохранения, сокращения (прежде всего детской) смертности, сохранения уровня рождаемости и снижения миграционного оттока.

Приоритеты пространственного (градостроительного) развития Сарапульского сельсовета

Приоритетные направления пространственного (градостроительного) развития территории должны предусматривать:

- обеспечение устойчивого развития территории на основе территориального планирования, разработка документов территориального планирования, соответствующих стратегическим целям и задачам социально-экономического развития территории;
- застройку и обустройство территории населенных пунктов;
- повышение эффективности землепользования для развития местного сообщества под муниципальным и общественным контролем.

6.5. Основные индикаторы социально-экономического развития Сарапульского сельсовета на 2011-2013 годы

Показатели развития района, округа	Един. измер	2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.	
		отчет	в % к предыдущему году	оценка	в % к 2009 году	план	в % к 2009 году	план	в % к 2009 году	план	в % к 2009 году
Численность населения	тыс. чел.	1962	98,0	1975	100,2	1985	99,9	1990	99,9	2000	100,3
Отношение численности населения занятого в экономике, к общей численности населения	%	47.2	x	47.6	x	47.5	x	48	98	48.0	98
Промышленность. Оборот предприятий и организаций по видам деятельности	млн. руб.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Индекс физического объема	%	x	0	x	0	X	0	x	0	x	0
Промышленное производство на душу населения	руб./чел.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Производительность труда на 1 занятого в отрасли	тыс.руб.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн. руб.	114	101.7	110	96.4	112	98.2	114	100	117	102.6
Индекс физического объема	%	X		X		X		X		X	
Сельскохозяйственное производство на душу населения	руб./чел.	58104.0	102.3	55696.2	95.8	56423.1	97.0	57286.4	98.5	58500	100.6
Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств	тыс. тонн	1.4	87.9	1.2	85.7	1.7	121	2.5	178	3.0	214
Производство молока (все категории хозяйств)	тыс. тонн	7.8	86,9	7.5	96	8.5	106	1,0	128	1,5	192
Производство мяса на убой в живом весе (все категории хозяйств)	тонн	430	83,2	400	93	420	97.6	500	116	600	139

Показатели развития района, округа	Един. измер	2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.	
		отчет	в % к предыдущему году	оценка	в % к 2009 году	план	в % к 2009 году	план	в % к 2009 году	план	в % к 2009 году
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	0	0	0	0	400	-	200	-	0	-
Оборот розничной торговли, включая общественное питание	млн. руб.	16.5	114.0	17,7	107.0	19,0	115	24,0	145,0	30,0	182.0
Прибыль прибыльных предприятий	млн руб.	0,4	150	0,6	150,0	0,7	175,0	0,8	200,0	0,8	200,0
Численность занятых в экономике (среднегодовая) (по всем предприятиям)	чел.	27	90.9	30	111	32	118.5	38	140.7	42	155.5
Среднедушевые доходы населения	Руб.	4800	109,1	4800	100,0	5100	106,3	5800	120,8	7600	158,3
Среднемесячная заработная плата 1 работника (по всем предприятиям)	руб.	4600	142,0	4600	100,0	5000	108,7	6000	130,4	8000	173,9
Численность работников бюджетной сферы, обеспечивающих исполнение собственных полномочий МО (без органов местного самоуправления), получающих заработную плату за счет средств местного бюджета	чел.	45	102,0	47	104,0	47	104,0	47	104,0	47	104,0
Среднемесячная заработная плата 1 работника бюджетной сферы, обеспечивающего исполнение собственных полномочий МО (без органов местного самоуправления), получающего заработную плату за счет средств местного бюджета	руб.	5780	116	7000	121	8500	147.0	10000	173.0	11000	190

В соответствии с поставленными целями и задачами ежегодно собираются и анализируются качественные и количественные результаты ее выполнения по основным показателям.

На территории МО действуют два сельскохозяйственных предприятия - ООО «Сарапульское» и АПК «Иня». Это довольно крупные предприятия в рамках района, в первую очередь, по посевной площади, а АПК «Иня» - и по поголовью свиней.



АПК «Иня»

Но, в предприятиях сильны тенденции к сокращению производства. На размерах посевной площади это пока не отражается, но, поголовье свиней в 2009 году по АПК сократилось на 46%. Организация труда и размер среднемесячной заработной платы оставляет желать лучшего.

В 2009 году предприняты шаги по развитию производства в сельскохозяйственных предприятиях.

По СПК «Большевик» уже прошло реформирование, результатом которого и стал перевод имущества на ООО «Сарапульское», учредителем которого является СПК «Большевик» и физические лица.

Развитие второго сельскохозяйственного предприятия на территории Сарапульского сельсовета зависит от инвестиционных вложений. Недавнее реформирование этого производства и организация ООО «Сарапульское» ненадолго улучшит ситуацию. Проблемы, существующие в хозяйстве, этим реформированием до конца не решены. В течение года произойдет накопление кредиторской задолженности, в

т.ч. в бюджет. Наличие Буготакского льнозавода в непосредственной близости (Тогучинский район) и вероятность его запуска в работу в 2011 году делает возможным развитие льноводства в ООО «Сарапульское». В 2010 году под лен это хозяйство использовало 200 га, к 2013 году планируется задействовать порядка 600 га. Од зерновые культуры данное хозяйство планирует довести до 2000 га. Для повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель также формируются земельные участки для предложения арендаторам. ООО «Лен Приобья» будет арендовать порядка 300 га для посева льна. Наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства. Более эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения (пашни, пастбища и сенокосы) позволит получить высокие урожаи, создать кормовую базу, что в свою очередь приведет к росту производства продукции животноводства. Вовлечение в товарное производство личных подсобных хозяйств, создание условий для кооперативного движения. В с.Мотково имеются залежи ценных пород красной глины, пригодных для освоения и производства высококачественного кирпича. В ЗАО АПК «Иня» имеющиеся производственные мощности по выращиванию и производству поголовья свиней используются лишь на 50%. Для дальнейшего развития племенной свинофермы необходимы вложения в ремонт основных средств, изменение технологии содержания и выращивания свиней. В этом в первую очередь должно быть заинтересовано руководство этим предприятием. В сложившейся ситуации производственные возможности пока позволяют поддерживать уровень свиноголовья порядка до 3500 голов, но перспективы развития не рассматриваются без соответствующих капитальных вложений частных инвесторов.

Для реализации программы предусматривается использование рычагов государственной экономической, финансовой и бюджетной политики при рациональном сочетании федеральных, региональных, местных, отраслевых интересов ключевых экономических субъектов и всех слоев населения.

Реализация программы будет осуществляться путем:

- целенаправленного привлечения средств частных инвесторов к реализации проектов, входящих в перечень программных мероприятий;
- общего повышения инвестиционной привлекательности Мошковского района и Сарапульского сельсовета;
- использования прямой государственной поддержки.

Программа предусматривает следующие основные механизмы для достижения поставленных целей:

* Привлечение средств частных инвесторов.

Частные инвестиции имеют двойное значение для успешной реализации системы программных мероприятий. Во-первых, они являются важным источником финансирования. Во-вторых, частный инвестор является заинтересованным лицом и, фактически, будет выполнять функции контроля за исполнением программы исходя из собственных коммерческих интересов.

* Общее повышение инвестиционной привлекательности территории.

Главным механизмом решения Плана являются:

Ключевым направлением реализации настоящей Программы является:

* государственная поддержка развития агропромышленного комплекса:

-увеличение площади обрабатываемой пашни;

-рост поголовья скота;

-создание новых рабочих мест в сельской местности.

* стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация программ подразумевает увеличение финансирования направлений поддержки агропромышленного производства в бюджете района, а также создание муниципального залогового фонда.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Сарапульского сельсовета на среднесрочный период**

Налоговая политика

В среднесрочном периоде налоговая политика Сарапульского сельсовета будет строиться в условиях завершения формирования современной налоговой системы и будет направлена на повышение уровня собственных доходов бюджета поселения.

Налоговая политика напрямую связана с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой и зависит от изменений, которые предполагается реализовать в среднесрочной перспективе.

В связи с этим, необходимо отметить следующие основные задачи налоговой политики на среднесрочный период:

* Дальнейшее совершенствование системы администрирования налогов:

- обеспечение информационного взаимодействия между налоговыми, финансовыми, правоохранительными и иными органами;

- повышение уровня информационного обеспечения и автоматизации органов местного самоуправления;

- совершенствование подходов к проведению налоговых проверок.

При этом, институт администрирования должен стать эффективным механизмом исполнения плана по сбору доходов в бюджет.

* Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику поселения.

* Проведение мониторинга предприятий и организаций с целью повышения уровня собираемости налогов и сборов и снижения уровня недоимки по платежам в бюджет, обеспечение полного и своевременного поступления платежей в объеме начисленных сумм.

* Обеспечение жесткого контроля за исполнением налогоплательщиками, получившими право на проведение реструктуризации, условий реструктуризации.

* Организация работы по устранению нарушений налогового законодательства в части налогообложения доходов физических лиц, легализации сокрытых доходов с целью увеличения поступления налога на доходы физических лиц в бюджет .

* Проведение работы по выявлению и урегулированию налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, что будет являться в дальнейшем основой для формирования налога на недвижимость (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и предоставление сведений налоговым органам, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, пониженных ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков).

* Создание благоприятных условий и стимулов для осуществления инновационной деятельности на территории поселения.

* Реализация комплекса мер по увеличению неналоговых поступлений, в том числе мер по инвентаризации имущества, находящегося в собственности Сарапульского сельсовета, а также анализ эффективности его использования, выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятию соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.

Бюджетная политика

Бюджетная политика ориентирована на содействие социальному и

экономическому развитию Сарапульского сельсовета при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основная цель бюджетной политики - это последовательное повышение качества жизни граждан.

В целом, бюджетная политика на среднесрочный период предполагает реализацию следующих основных задач:

- * Сокращение недоимки по налоговым платежам с применением мер, предусмотренных Налоговым кодексом РФ.
- * Расширение и рост доходной базы бюджета поселения на основе роста налоговых и неналоговых доходов, роста экономики и доходов граждан, совершенствования налогового законодательства, улучшения администрирования налогов.
- * Повышение ответственности администраторов платежей за обоснованность и достоверность планируемых сумм по администрируемым доходам, за правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты администрируемых доходов в бюджет.
- * Совершенствование системы управления муниципальным долгом Сарапульского сельсовета.
- * Разработка стандартов оказания муниципальных услуг.
- * Своевременное финансирование приоритетных расходных обязательств
- * Обеспечение эффективного функционирования действующей социальной и инженерной инфраструктуры.
- * Осуществление перехода на программно-целевой метод формирования основных расходных статей бюджета поселения. Необходимо внедрить в практику оценку эффективности бюджетных расходов с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, обязательное соизмерение с этими целями достигнутых результатов. Важно на этапе планирования отдельных мероприятий и целевых программ определять конечные цели реализуемых действий и процедуры оценки последствий этих действий.
- * Завершение работы по формированию расходных регламентов содержащих четкий порядок расходования бюджетных средств.
- * Оптимизация расходов бюджета на основе совершенствования системы

размещения заказов на товары и услуги для муниципальных нужд, а также за счет реализации усовершенствованных механизмов финансового администрирования, укрепления финансовой дисциплины получателей бюджетных средств

* Дальнейшее внедрение казначейских технологий, в том числе организация и осуществление учета муниципальных контрактов и договоров.

* Безусловное обеспечение источниками финансирования всех действующих расходных обязательств. Исключить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Бюджетная политика в сфере содержания органов муниципальной власти Сарапульского сельсовета

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по реализации основных направлений деятельности исполнительных органов муниципальной власти, по уточнению положений исполнительных органах муниципальной власти с целью оптимизации их структуры, формирования организационной и экономической основы их деятельности для эффективного исполнения полномочий, закрепленных за муниципальным образованием федеральным и областным законодательством.

В целях перехода на предоставление муниципальных услуг на основе стандартов муниципальных услуг исполнительными органами муниципальной власти в среднесрочном периоде будет продолжена административная реформа, основными задачами которой является внедрение механизмов деятельности исполнительных органов власти по результатам, оптимизация внутренней организации деятельности исполнительных органов власти.

Для повышения эффективности использования бюджетных средств формирование расходной части бюджета на среднесрочный период в части содержания органов муниципальной власти осуществляется во взаимоувязке объемов бюджетного финансирования с системой мер, направленных на достижение заданных результатов.

Для обеспечения качественного выполнения возложенных полномочий, стимулирования результативности деятельности областных исполнительных органов муниципальной власти и муниципальных служащих фонды оплаты труда на среднесрочный период будут рассчитываться исходя из предельной штатной численности и индексироваться к предыдущему году по уровню потребительских цен (инфляции).

Бюджетная политика в сфере культуры и средств массовой информации

Бюджетная политика администрации Сарапульского сельсовета в сфере культуры и средств массовой информации на среднесрочный период направлена на финансовое обеспечение достижения следующих основных целей и задач:

* Содействие расширению возможностей граждан в реализации своих прав на свободу творчества и участию в культурной жизни:

- повышение доступности и разнообразия театрально-концертного обслуживания населения профессиональными учреждениями культуры и предоставления кинопрокатных услуг. Выполнение данной задачи будет осуществляться муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальными заданиями, разрабатываемыми исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере культуры;

- повышение доступности и качества услуг в сфере культуры за счет укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений культуры. Выполнение данной задачи будет обеспечиваться исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере культуры;

* Содействие расширению доступа граждан к культурным ценностям и информации:

- создание условий для сохранения объектов культурного наследия, памятников истории и культуры Сарапульского сельсовета. Выполнение данной задачи будет обеспечиваться исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере сохранения, использования, популяризации охраны объектов культурного наследия;

- создание условий для сохранения фонда музея, комплектования и популяризации этого фонда. Задача будет реализовываться муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальными заданиями, разрабатываемыми и доводимыми исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере культуры;

- создание условий для доступа населения к информации путем совершенствования библиотечного обслуживания. Реализация задачи будет осуществляться муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием, разрабатываемым и доводимым исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере культуры.

* Создание условий для обеспечения конституционного права граждан на получение объективной информации и предоставление полной и

- достоверной информации о деятельности органов муниципальной власти:
- информационное сопровождение общественно значимых мероприятий, проводимых администрацией района и муниципальными исполнительными органами власти;
 - обеспечение публикации нормативно правовых документов представительных и исполнительных органов муниципальной власти Сарапульского сельсовета;
 - обеспечение доступности для населения Сарапульского сельсовета областных и районных телерадиопрограмм.

Выполнение вышеуказанных задач будет обеспечиваться областными государственными учреждениями в соответствии с государственными заданиями, разрабатываемыми и доводимыми областным учреждением, уполномоченным администрировать государственную политику в сфере средств массовой информации во взаимодействии с администрацией Сарапульского сельсовета.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, областным исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере культуры будут реализованы проекты по преобразованию бюджетных учреждений в иные организационно-правовые формы, в том числе в автономные некоммерческие организации.

Бюджетная политика в сфере физической культуры

Бюджетная политика администрации Сарапульского сельсовета в сфере физической культуры и спорта на среднесрочный период направлена на финансовое обеспечение достижения следующих основных целей.

* Улучшение физического здоровья населения Сарапульского сельсовета.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: созданием условий для укрепления здоровья населения Сарапульского сельсовета; обеспечением возможности приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям массовым спортом и спортом высших достижений; развитием адаптивной физической культуры и спорта для инвалидов; интеграцией инвалидов в занятия массовой физической культуры и спорта; повышением доступности инфраструктуры и услуг для занятий физической культуры и спорта; развитием инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом на территории Сарапульского сельсовета.

* Развитие и поддержка детско-юношеского спорта.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: вовлечением подростков с девиантным поведением к занятиям физической культуры и спорта; вовлечением детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к занятиям физической культуры и спорта.

Выполнение данных задач будет обеспечиваться муниципальным исполнительным органом власти, уполномоченным администрировать в сфере физической культуры и спорта.

* Создание условий для занятий спортом высших достижений и поддержка спортивного резерва.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: подготовкой перспективных спортсменов и поддержкой их спортивной карьеры; поддержкой деятельности спортивных команд по игровым видам спорта.

Бюджетная политика в сфере молодежной политики

Бюджетная политика администрации Сарапульского сельсовета в сфере молодежной политики на среднесрочный период направлена на финансовое обеспечение достижения следующих основных целей и задач:

* Обеспечение доступа молодежи к качественному образованию.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: проведение экспертиз качества и доступности образования; формирование системы поддержки талантливой молодежи в сфере инновационного образования.

* Содействие трудоустройству и эффективным условиям трудовой деятельности молодежи.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: развитие системы мер по отбору и поддержке талантливой молодежи; разработка мер предоставления социальных гарантий молодым специалистам; содействие привлечению молодежи в реальный сектор экономики, её адаптации на рабочем месте и профессиональному росту; формирование условий для возможности включения молодежи в проекты по развитию малого предпринимательства.

* Обеспечение молодежи доступным жильем

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: предоставление государственной поддержки молодежи при кредитовании

строительства (приобретения) жилья; разъяснение молодежи существующих возможностей улучшения жилищных условий;

* Формирование гражданской позиции молодежи.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующей задачи: отработка механизма вовлечения молодежи в процесс принятия решений и управления.

Выполнение данных целей и задач будет обеспечиваться исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере молодежной политики в том числе с применением методов программно-целевого планирования и централизованного осуществления специализированных мероприятий на конкурсной основе.

Бюджетная политика в социальной сфере

Бюджетная политика администрации Сарапульского сельсовета в сфере социальной защиты населения на среднесрочный период направлена на финансовое обеспечение достижения следующих основных целей.

* Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: укреплением системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье; выполнением мероприятий по предупреждению семейного неблагополучия и мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Выполнение данных задач будет обеспечиваться исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере социальной политики .

* Повышение качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач:

- адаптацией и реабилитацией инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями и наиболее полной интеграцией их в общество;
- решением трудных жизненных ситуаций, возникающих у граждан;
- обеспечением социальных гарантий и доступности социальных услуг гражданам старшего поколения; реализацией мер социальной поддержки

отдельных категорий граждан, проживающих на территории поселения в соответствии с действующим законодательством.

Выполнение данных задач будет обеспечиваться областным исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере социальной политики с применением методов программно-целевого планирования.

* Усиление взаимодействия исполнительных органов муниципальной власти Сарапульского сельсовета и общественных объединений в решении вопросов социальной политики в Сарапульском сельсовете.

Достижение цели будет обеспечиваться выполнением следующих задач: определение социального заказа на выполнение муниципальных программ общественными объединениями и его конкурсное размещение; разработка механизмов участия общественных объединений в выработке муниципальной политики в области социальной защиты населения; разработка порядка предоставления поддержки отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям.

Выполнение данных задач будет обеспечиваться исполнительным органом муниципальной власти, уполномоченным администрировать муниципальную политику в сфере социальной политики.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

В области межбюджетных отношений бюджетная политика направлена на совершенствование и развитие отношений между бюджетами разных уровней в соответствии с действующим бюджетным законодательством. 3* Оптимизацию структуры муниципального долга Сарапульского сельсовета путем осуществления наиболее эффективных форм заимствований в зависимости от конъюнктуры рынка, уровня инфляции и ставки рефинансирования Центрального банка РФ.

* Минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга Сарапульского сельсовета путем осуществления муниципальных заимствований Сарапульским сельсоветом исключительно на конкурсной основе.

* Принятие мер для снижения риска уплаты бюджетных средств по неисполненным обязательствам принципалов перед бенефициарами по предоставленным муниципальным гарантиям Сарапульского сельсовета.

* Обеспечение прозрачности (открытости) информации о муниципальном долге поселения и долговой политике Сарапульского сельсовета путем опубликования информации о структуре муниципального долга Сарапульского сельсовета.

В структуре доходной части бюджета 2010 года собственные доходы, включая все межбюджетные трансферты за исключением субвенций составляют 98,8%.

В структуре собственных доходов 2010 года основной удельный вес приходится на:

налог на доходы физических лиц – 300 тыс. руб.

земельный налог – 700 тыс. руб. – 60%

налог на имущество физических лиц – 100 тыс.

На 2011 год общая сумма собственных доходов бюджета Сарапульского сельсовета планируется в объеме 1321 тыс. руб.

Планируемые доходы Сарапульского сельсовета

Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.		
	2011	2012	2013
Собственные доходы	1321	1342	1409
Налог на доходы физических лиц	205	203	215
Единый сельхозналог	25	130	139
Налоги на имущество			
Налог на имущество физических лиц	19	100	110
Земельный налог	655	756	786
Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях поселений			
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и земли	95	102	109

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	240	16	15
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	72	5	5
Прочие налоговые и неналоговые доходы	10	30	30
Безвозмездные поступления	3034	3043	3069
Всего доходов	4355	4385	4478

Распределение бюджетных ассигнований
на 2011 год и плановый период 2012,2013 года

Наименование	Сумма, тыс. руб.		
	2011	2012	2013
Общегосударственные вопросы	2215	2234	2259
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10	30	30
Национальная экономика			
Жилищно-коммунальное хозяйство	823	659	503
Охрана окружающей среды			
Образование	15	15	15
Культура	1165	1229	1329
Здравоохранение, физическая культура, спорт	15	15	15
Социальная политика	92	92	100
Условно утвержденные расходы	-	111	227
Итого	4355	4385	4478

Основные показатели развития муниципальных предприятий Сарапульского сельсовета

На территории Сарапульского сельсовета нет муниципальных предприятий, функционирует муниципальное учреждение культуры «Сарапульское КДО».

Основные показатели в сфере культуры направлены на финансовое обеспечение достижения следующих основных целей и задач:

- содействие расширению возможностей граждан в реализации прав на свободу творчества и участию в культурной жизни поселения,
- повышение доступности и качества услуг в сфере культуры за счет укрепления материально-технической базы муниципального учреждения культуры «Сарапульское КДО»,
- содействие расширению доступа граждан к культурным ценностям и информации,
- создание условий для сохранения объектов культурного наследия, памятников истории и культуры Сарапульского сельсовета.
- создание условий для доступа населения к информации путем совершенствования библиотечного обслуживания,
- информационное сопровождение общественно-значимых мероприятий, проводимых администрацией поселения и муниципальными исполнительными органами власти,
- обеспечение доступности для населения Сарапульского сельсовета областных и районных телерадиопрограмм.

Выполнение вышеуказанных задач будет обеспечиваться областными государственными учреждениями в соответствии с государственными заданиями, разрабатываемыми и доводимыми областным учреждением, уполномоченным администрировать государственную политику в сфере культуры и средств массовой информации во взаимодействии с администрацией Сарапульского сельсовета.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств будут реализованы проекты по преобразованию бюджетных учреждений в иные организационно-правовые формы собственности, в том числе и автономные некоммерческие организации.

Основные показатели реализации полномочий местного самоуправления по решению вопросов местного значения на плановый год

В соответствии со статьей 19 Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Новосибирской области принят ряд законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новосибирской области.

Муниципальное образование Сарапульского сельсовета Мошковского района наделено следующими полномочиями Новосибирской области:

- оказание содействия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с Законом Новосибирской области от 9 декабря 2005 года № 348-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- по обеспечению граждан жилыми помещениями в соответствии с Законом Новосибирской области от 9 декабря 2005 года № 354-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению граждан жилыми помещениями»;
- создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности ;
- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности;
- создание муниципальных предприятий и учреждений, участие в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий для решения вопросов местного значения;
- органы МСУ определяют цели и задачи, условия и порядок деятельности МУ, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности.

Средства на реализацию указанных полномочий предусматриваются в бюджете за счет регионального фонда компенсаций.

Финансовые ресурсы, резервы и механизмы реализации годового плана

В структуре доходной части бюджета 2011 года собственные доходы составляют ____%.

В структуре собственных доходов 2011 г. основной удельный вес приходится на:

Налог на доходы физических лиц – ____ тыс. руб. – ____%

Земельный налог – ____ тыс. руб. – ____%

Налог на имущество физических лиц – ____ тыс. руб. – ____%

Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006г.), мобилизуемый на территории поселения – ____ тыс. руб. – ____%

Прочие доходы – ____ тыс. руб. - ____%

На 2012 год общая сумма собственных доходов бюджета Сарапульского сельсовета планируется в объеме ____ тыс. руб.

Планируемые доходы Сарапульского сельсовета

Наименование доходов	2012
Собственные доходы	
Налог на доходы физических лиц	
Единый сельхозналог	
Налоги на имущество	
Налог на имущество физических лиц	
Земельный налог	
Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях поселений	
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и земли	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	

государства	
Доходы от продажи материальных и не материальных активов	
Прочие неналоговые доходы	
Безвозмездные поступления	
Всего доходов	

Распределение бюджетных ассигнований на 2012 год

Наименование	2012
Общегосударственные вопросы	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	
Национальная экономика	
Жилищно-коммунальное хозяйство	
Охрана окружающей среды	
Образование	
Культура	
Здравоохранение, физическая культура, спорт	
Социальная политика	
Условно утвержденные расходы	-
Итого	

Механизм реализации годового плана определяется планом действия администрации на 2012 год. Текущие задачи, в том числе задачи ресурсного обеспечения, решаются в процессе подготовки и выполнения плана.

Формирование исходных показателей бюджета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 г.г. осуществлялось на основе плана социально-экономического развития Сарапульского сельсовета Мошковского района на

2012 год и на плановый период 2013-2014 г.г., который рассматривался и принимался на этапе формирования законопроекта о бюджете на 2012 год и на плановый период 2013-2014 г.г.

Обеспечивается устойчивое и сбалансированное исполнение бюджета.

Реализуется конкурсный механизм закупки товаров и услуг для муниципальных нужд поселения.

В то же время наиболее актуальными проблемами на 2012 год остаются:

1. Низкий уровень заработной платы в сельской местности и, как следствие, низкий уровень уплаты НДФЛ.

2. Недостаточная инвестиционная активность субъектов экономики.

3. Обеспечение уплаты налогов в бюджетную систему РФ в объеме начисленных платежей и погашения недоимки прошлых лет.

4. Наличие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

5. Отсутствие методов оценки эффективности бюджетных расходов с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, обязательного соизмерения с целями достигнутых результатов.

задача в области межбюджетных отношений в части софинансирования из бюджета расходных обязательств: сохранение доли софинансирования со стороны бюджета района.

Политика в сфере управления муниципальным долгом

В целях обеспечения результативности и эффективного использования средств бюджета политика поселения по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга Сарапульского сельсовета на среднесрочный период направлена на:

* Сохранение объема долговых обязательств Сарапульского сельсовета на экономически безопасном уровне путем осуществления заимствований в рамках программы муниципальных заимствований Сарапульского сельсовета на очередной финансовый год.

**Прогноз поступления налоговых доходов в бюджет
Сарапульского сельсовета на 2011-2013 годы**

Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, программ (подпрограмм), кодов экономической классификации доходов	План поступлений на 2011год (тыс.руб.)	Прогноз поступлений на 2012год (тыс.руб.)	Прогноз поступлений на 2013год (тыс.руб.)
ДОХОДЫ			
Налог на доходы физических лиц			
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО			
Налог на имущество физических лиц			
Земельный налог (исходя из фактических поступлений)			
ГОСПОШЛИНА			

НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Прогноз по доходам бюджета поселения на 2011-2013 годы рассчитан с учетом прогноза социально-экономического развития Сарапульского сельсовета, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2012г., изменений налогового и бюджетного законодательства с 1 января 2011г.

Наибольшая доля поступлений в общей сумме налоговых доходов поселения приходится на налог на доходы физических лиц и земельный налог. По мере повышения заработной платы на предприятиях, а также в бюджетной сфере наполняемость бюджета доходами в виде налога на доходы физических лиц будет расти. При расчете налога использованы индексы-дефляторы роста фонда заработной платы.

Улучшение комфортности среды обитания.

Достижение высокого уровня надежности и устойчивости функционирования жилищно-коммунального комплекса поселения.

Развитие систем водоснабжения и водоотведения.

Улучшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Улучшение качества дорог.

Благоустройство, создание полигона, ликвидация свалок.

Создание благоприятных условий для строительства жилья.

Укрепление и сохранение здоровья населения, формирование здорового образа жизни.

Формированию общественного настроения на здоровый образ жизни, укреплению здоровья населения способствует проведение массовых мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни, повышение качества услуг здравоохранения, расширение возможностей населения по занятиям спортом.

Пропаганда здорового образа жизни населения, создание оптимальных условий для развития массовой физической культуры и спорта.

Развитие сети спортивных сооружений и обеспечение потребности спортивных объектов и учреждений в оборудовании и инвентаре.

Создание условий для повышения эффективности деятельности общественных объединений и иных организаций в области патриотического воспитания молодежи.

Развитие сельского хозяйства.

Развитие сети сельской потребительской, в том числе кредитной, кооперации.

Развитие ЛПХ и КФХ.

ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Показатели	Единица измерения	По состоянию на 01.01.2012г.
Учреждения культуры и искусства, в т.ч.:	шт.	1
- Дома культуры	шт.	1

Для развития учреждений культуры потребуются большие денежные вложения для капитального и текущего ремонта зданий и сооружений, укрепления материально-технической базы, что приведет к повышению уровня обслуживания и предоставления услуг жителям поселения. Необходима разработка комплексной целевой программы с целью создания системы действий и мер, призванных к преумножению и развитию культуры, развитию сферы самодеятельного, профессионального творчества. Целью программы должно стать повышение эстетического, нравственно-патриотического воспитания населения. В целях создания условий для качественного отдыха селян, повышения культурного досуга в 2011-2013 г.г., провести мероприятия по ремонту Дома Культуры в с.Сарапулка Приоритетное направление в библиотечной сфере - расширение возможностей библиотек в удовлетворении разнообразных потребностей жителей поселения в информации, знаниях, досуге, приобщении к культурным ценностям. Одной из главных задач становится модернизация библиотек, превращение их в современные культурно-досуговые центры. Для этого необходимо: стабильное обновление библиотечных фондов; пополнение информационно-библиотечных ресурсов современной печатной информацией; предоставление дополнительной консультационной информации с использованием сети Интернет, СПС «Консультант Плюс» и других современных технологий; проведение капитальных и косметических ремонтов.

В 2011-2013 гг. должны быть реализованы программы в области физической культуры и спорта, призванные обеспечить равные права и возможности жителей, независимо от их доходов и благосостояния, участвовать в массовом спортивном движении, развивать свои спортивные достижения;

привлекать детей и молодежь в занятия физической культурой; формировать у населения устойчивые навыки здорового образа жизни. Занятость подростков в свободное время ведет к снижению криминогенной напряженности в поселении.

Совершенствование системы местного самоуправления.

Совершенствование системы взаимоотношений органов местного самоуправления с населением.

Информирование населения о ходе реформы и проблемах развития местного самоуправления.

Совершенствование системы "обратной связи" органов местного самоуправления и населения.

Планирование и организация системы информирования населения по реализации проблем, вопросов местного значения, критических замечаний и обращений граждан в органы местного самоуправления поселения.

Для достижения цели концепции социально-экономического развития Сарапульского сельсовета на 2012-2025 годы необходимо обеспечить сбалансированное развитие всех отраслей, создать современную рыночную инфраструктуру, отладить механизмы привлечения финансовых средств для реализации намеченных мероприятий.

Реализация в полном объеме всех мероприятий позволит:

- повысить качество предоставляемых услуг ЖКХ;
- снизить численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума;
- повысить экологическую безопасность поселения, тем самым улучшить здоровье населения;
- понизить показатели преступности, повысить безопасность жизни людей;
- увеличить количество субъектов малого предпринимательства;
- создать новые рабочие места;
- увеличить собственные доходы бюджета;
- улучшить жилищные условия сельчан;
- способствовать развитию сельского хозяйства. В результате реализации всех намеченных мероприятий ожидается новый качественный уровень жизни населения Сарапульского сельсовета.