

**АДМИНИСТРАЦИЯ САРАПУЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
МОШКОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.03.2013

№ 52

Об утверждении Программы по повышению эффективности расходов бюджета Сарапульского сельсовета на период 2013-2014 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», руководствуясь постановлением Правительства Новосибирской области от 01.06.2011 № 228-п «Об утверждении Программы Правительства Новосибирской области по повышению эффективности расходов областного бюджета Новосибирской области на период 2011 - 2013 годов» в целях повышения эффективности расходов бюджета Сарапульского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

- 1) Программу по повышению эффективности расходов бюджета Сарапульского сельсовета на период 2013 - 2014 годов (далее - Программа);
- 2) План мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности расходов бюджета Сарапульского сельсовета на период 2013 - 2014 годов (далее - план мероприятий).

2. Главным распорядителям средств бюджета Сарапульского сельсовета руководствоваться положениями Программы при формировании и организации исполнения бюджета Сарапульского сельсовета, а также при подготовке проектов решений Совета депутатов Сарапульского сельсовета и иных нормативных правовых актов Сарапульского сельсовета.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного бухгалтера Кустаровскую Н.В.

Глава Сарапульского сельсовета

В.А.Ишутин

Утверждена
постановлением
администрации Сарапульского сельсовета
от 27.03.2013 № 52

ПРОГРАММА ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА САРАПУЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА ПЕРИОД 2013 - 2014 ГОДОВ

Программа по повышению эффективности расходов бюджета Сарапульского сельсовета на период 2013 - 2014 годов (далее - Программа) разработана администрацией Сарапульского сельсовета в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сарапульского сельсовета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, с учетом положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности расходов на период до 2015 года и Программы Правительства Новосибирской области по повышению эффективности расходов областного бюджета Новосибирской области на период 2013 - 2014 годов.

I. Цели и задачи Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Сарапульского сельсовета.

Задачи Программы:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Сарапульского сельсовета;

применение программно-целевого подхода к формированию бюджета Сарапульского сельсовета, участие в реализации федеральных и региональных программ, как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Сарапульского сельсовета;

повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

развитие информационной системы управления муниципальными финансами;

развитие и повышение роли внутреннего финансового контроля.

Ожидаемые показатели эффективности реализации Программы:

отношение муниципального долга к доходам бюджета Сарапульского сельсовета в 2014 году - 5%;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам бюджета Сарапульского сельсовета в 2014 году - 0%;

доля муниципальных казенных учреждений Сарапульского сельсовета, для которых установлены муниципальные задания в 2014 году, - 100%;

II. Ключевые проблемы в сфере управления общественными финансами и задачи по их решению

Осуществление бюджетного процесса в условиях высокой дотационности усложняет задачу по формированию доходной базы в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и соблюдения требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Сложившаяся ситуация требует максимальной отдачи от бюджетных расходов.

Существует целый ряд проблем, препятствующих рациональному использованию бюджетных средств и косвенно влияющих на сбалансированность бюджета в целом:

1. Отсутствие у органов местного самоуправления информации о выполнении конкретными юридическими лицами обязанностей по уплате налогов в бюджеты, что в значительной мере препятствует объективной оценке потенциала доходов бюджета Сарапульского сельсовета.

2. Значительная часть объектов муниципальной собственности в силу прежде всего высокой изношенности, а следовательно, энергоемкости требует существенного финансирования на свое содержание. Поэтому крайне важно реализовать меры по рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов, обеспечивающие сохранение энергонезависимости и энергобезопасности в условиях динамичного социально-экономического развития Сарапульского сельсовета.

3. Не на должном уровне остается качество финансового менеджмента в сфере управления расходными обязательствами. Ежегодно в решение о бюджете Сарапульского сельсовета вносится значительное количество изменений, обусловленных неточным планированием бюджетных потребностей, как по сумме, так и по способу отражения в бюджете. Ряд предусматриваемых в бюджете расходных обязательств не имеет достаточного нормативно-правового регулирования. Для проведения ответственной бюджетной политики новые расходные обязательства следует принимать при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ресурсов, целей и механизмов их достижения. Разработку и принятие необходимых нормативных правовых актов лишь в исключительных случаях можно осуществлять не позднее 1 квартала очередного финансового года, в остальных случаях документы должны разрабатываться и приниматься до начала очередного финансового года.

4. Недостаточное использование программно-целевых подходов при осуществлении бюджетных расходов.

Принятие Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2015 года диктует необходимость перехода к программной структуре расходов бюджетов, в связи с чем необходимо расширять практику применения программно-целевого планирования. Особая значимость программно-целевого планирования состоит в том, что оно позволяет реализовать на практике важнейший принцип бюджетирования, ориентированного на результат, - осуществление финансирования бюджетных расходов при условии наличия четко сформулированных целей и определенных конечных результатов использования бюджетных средств. При планировании расходов бюджета Сарапульского сельсовета основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов с точки зрения их экономической эффективности и социальной значимости. При разработке целевых программ особое внимание необходимо уделять выбору целевых индикаторов, характеризующих степень достижения программных целей. Это обусловлено тем, что качество целевых индикаторов во многом определяет качество информации о результативности бюджетных расходов, которая, в свою очередь, влияет на процесс принятия решений о финансировании тех или иных программ.

5. Повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Один из важнейших аспектов стратегической задачи повышения эффективности деятельности муниципальных органов управления - модернизация системы предоставления услуг населению, повышение их качества и доступности. На сегодняшний день для муниципальных учреждений разработан и установлен нормативным актом перечень муниципальных услуг, а также функции, выполнение которых осуществляется в соответствии с муниципальными заданиями. Вместе с тем еще не разработаны отраслевые стандарты качества предоставления муниципальных услуг, что не позволяет объективно рассматривать обоснование бюджетной потребности, заявляемой субъектами бюджетного планирования, и в дальнейшем формировать муниципальное задание. Установленный

перечень муниципальных услуг сформирован в большей степени исходя из возможностей действующей сети учреждений и применяемых ими технологий, нежели из потребности населения.

На первом месте должен стоять вопрос повышения качества и доступности муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение. Контроль бюджетных расходов учреждений должен носить второстепенный характер по отношению к соблюдению качества оказываемых учреждениями услуг в рамках доводимых до них муниципальных заданий. Соблюдение учреждениями доведенных стандартов является обязательным условием расходования бюджетных средств.

Одной из ключевых задач на 2013 год является осуществление всех необходимых мероприятий, связанных с подготовкой к реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», уточняющих правовой режим для муниципальных учреждений.

Среди приоритетных задач, также нацеленных на повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг, их доступности и финансовой обоснованности, следует выделить следующие:

- обеспечение безусловного финансирования подведомственных учреждений исключительно в целях выполнения оказываемых муниципальных услуг и по установленным финансовым нормативам;

- уточнение состава и полноты оказываемых услуг с учетом мнения потенциальных потребителей;

 - расширение практики предоставления услуг в электронном виде;

 - разработка отраслевых стандартов качества предоставляемых услуг, предусматривающих возможность наличия более одного стандарта по услуге;

 - определение отраслевых методик расчета стоимости оказываемых услуг с учетом возможных стандартов качества;

 - снижение количества видов услуг, оказание которых возможно при непосредственном участии муниципальных служащих органов местного самоуправления.

6. Совершенствование механизмов муниципальных закупок.

В настоящее время не полностью реализован потенциал муниципальных закупок, способствующий экономии бюджетных средств. Отсутствует системный контроль за принятием обязательств, подлежащих оплате за счет бюджетных средств.

Первоочередной задачей на 2013 - 2014 годы в данном направлении является формирование нормативного правового регулирования стадии размещения муниципального заказа. Для этого необходимо разработать нормативные и методические документы, устанавливающие порядок формирования начальной цены, подготовки технических заданий при формировании конкурсной документации, формирования и ведения базы цен по видам продукции на основе мониторинга цен и сопоставления результатов размещения муниципальных заказов.

7. Развитие и совершенствование внутреннего контроля.

В настоящее время отсутствует системный контроль, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств, не предусмотрена персональная ответственность за ненадлежащее расходование средств, выделяемых из бюджета Сарапульского сельсовета.

Анализ структуры и динамики финансовых нарушений, основанный на данных последующего финансового контроля, позволяет сделать вывод о том, что неправомерные и необоснованные расходы являются основными в структуре нарушений. Все это говорит о необходимости организации предварительного контроля, принятия мер по обеспечению и изысканию дополнительных, скрытых резервов бюджета, а также обеспечению

дисциплинарной ответственности должностных лиц за некачественное управление бюджетными ресурсами.

В этой связи необходимо решить следующие задачи:

назначение должностных лиц по осуществлению контроля за целевым расходованием бюджетных средств, а также контроля за достоверностью результатов выполнения муниципальных заданий и целевых программ;

создание единой политики персональной ответственности должностных лиц за нарушения законодательства и невыполнение показателей, предусмотренных в муниципальном задании.

Данные меры позволят обеспечить углубленный и расширенный контроль за качеством использования муниципальных ресурсов, выявления дополнительных резервов увеличения доходной части бюджета Сарапульского сельсовета и недопущения неэффективного использования бюджетных средств. Кроме того, это позволит исключить дублирование в деятельности органов внутреннего и внешнего муниципального контроля, расширить тематику проверок, наполнить их аналитическим содержанием.

8. Оптимизация функций органов местного самоуправления, повышение эффективности их обеспечения.

Одним из системных недостатков в деятельности органов местного самоуправления является высокий удельный вес затрат на ответы, уведомления, предоставление копий документов, информации, переписку и мероприятия уведомительного характера. В связи с этим необходимо внедрить регламентированный внутренний и внешний электронный документооборот, разработать типовые формы электронных документов (писем, уведомлений и т.п.).

9. Развитие информационной системы управления общественными финансами.

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях централизации и обеспечения прозрачности информации о финансовой деятельности публично-правовых образований необходимо развивать интегрированную информационную систему управления общественными финансами. Возможность предоставлять и получать необходимые данные в режиме реального времени позволит в будущем перейти на новый уровень прогнозирования ситуации в финансовой сфере муниципального образования.

Необходимо продолжить модернизацию имеющихся информационных баз, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов. Выполнение этой задачи позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципального управления, обеспечить доступ к информации о плановых и фактических результатах деятельности органов местного самоуправления, перейти на качественно новый уровень управления общественными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

III. Организация выполнения мероприятий Программы

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться поэтапно, в рамках ежегодно утверждаемого плана.

На первом этапе, в 2013 году, предлагается реализовать мероприятия Программы по разработке нормативных правовых актов.

Второй этап предусматривает непосредственно реализацию запланированных задач, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и деятельности органов местного самоуправления.

На завершающем этапе необходимо проанализировать результативность проведенных мероприятий и выработать практические рекомендации в целях дальнейшего совершенствования управления общественными финансами Сарапульского сельсовета.

Мероприятия на 2013 и 2014 годы будут утверждаться в декабре 2012 года и в декабре 2013 года с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы. В случае выявления проблем, не нашедших отражения в предусмотренных и реализованных мероприятиях, настоящая Программа может быть дополнена соответствующими положениями.

Утвержден
постановлением
главы Сарапульского сельсовета
от 27.03.2013 № 52

**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В 2013 ГОДУ ПРОГРАММЫ
ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА
САРАПУЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА ПЕРИОД 2013 - 2014 ГОДОВ**

Задачи	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1. Минимизация расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Сарапульского сельсовета	Проведение открытых аукционов в электронной форме, способствующих выбору кредитной организации с оптимальными условиями кредитования	В течение года	Комиссия по закупкам и конкурсам
2. Совершенствование информационного взаимодействия с органами ФНС по вопросам мониторинга выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств перед бюджетом Сарапульского сельсовета	Обеспечение обмена с органами ФНС необходимой информацией о выполнении налогоплательщиками налоговых обязательств перед бюджетом Сарапульского сельсовета	В течение года	Главный бухгалтер, специалист по налогам
3. Реализация мер по рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов, обеспечивающих сохранение энергонезависимости и энергобезопасности	Разработка и утверждение программы по повышению энергоэффективности объектов муниципальной собственности	II квартал	Администрация МО, Совет депутатов

4. Принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ресурсов, целей и механизмов их достижения	Подготовка правового акта о перечне расходных обязательств, предусмотренных в бюджете без достаточного нормативно-правового регулирования, и сроках принятия недостающих нормативных правовых актов	Декабрь текущего года	Администрация МО
5. Разработка и принятие недостающих нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Сарапульского сельсовета		По мере необходимости	
6. Подготовка проекта бюджета Сарапульского сельсовета на 2013 - 2015 годы исходя из прогноза развития экономики МО	Создание рабочей комиссии	Октябрь	Администрация МО
7. Расширение практики применения программно-целевого планирования	1) Обеспечение разработки долгосрочных и ведомственных целевых программ	В течение года	Администрация МО
	2) Актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих разработку, утверждение и оценку эффективности целевых программ. 3) Ведение перечня целевых программ	IV квартал	Администрация МО
8. Обеспечение подтверждения заявляемых и получаемых значений при определении ожидаемых результатов от реализации программных мероприятий, требующих бюджетного финансирования, исключительно посредством финансово-экономических расчетов	Проведение инвентаризации целевых программ, и, в случае необходимости, внесение изменений и/или дополнений в Программу	IV квартал	Администрация МО

9. Расширение практики предоставления услуг в электронном виде	Подготовка НПА об утверждении перечня услуг, предоставляемых в электронном виде	II квартал	Администрация МО
10. Проведение инвентаризации иной приносящей доход деятельности созданных и предполагаемых к созданию казенных учреждений	Подготовка постановления администрации Сарапульского сельсовета об утверждении перечней платных услуг, оказываемых казенными учреждениями в соответствующих сферах деятельности, доходы от оказания которых подлежат зачислению в бюджет МО	II квартал	Администрация МО
11. Совершенствование механизмов муниципальных закупок путем разработки нормативных и методических документов, устанавливающих порядок формирования начальной цены, подготовки технических заданий, формирования и ведения базы цен по видам продукции на основе мониторинга цен и сопоставления результатов размещения муниципальных заказов	Принятие НПА о назначении ответственного уполномоченного органа за разработку нормативных и методических документов в сфере размещения муниципального заказа, формирование в течение года и ведение базы цен по видам продукции на основе мониторинга цен и сопоставления результатов размещения муниципальных заказов	I квартал	Администрация МО
12. Создание единой политики персональной ответственности должностных лиц за нарушения законодательства и невыполнение показателей, предусмотренных в муниципальном задании	Подготовка НПА о персональной ответственности должностных лиц	Март 2013	Администрация МО

13. Назначение должностных лиц по осуществлению контроля за целевым расходованием бюджетных средств, а также контроль за достоверностью результатов выполнения муниципальных заданий и целевых программ	Подготовка изменений в положения, уставы учреждений, исполняющих функции и полномочия учредителя для подведомственных учреждений, их структуру и штатное расписание	I квартал	Администрация МО
14. Внедрение регламентированного внутреннего и внешнего электронного документооборота в деятельности органов местного самоуправления	Принятие правового акта о внутреннем и внешнем электронном документообороте	I квартал	Администрация МО
15. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Сарапульского сельсовета	Утверждение отраслевых планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента	II квартал	Администрация МО
16. Утверждение плана мероприятий по реализации Программы в 2013 году	Утверждение плана мероприятий по реализации Программы в 2013 году.	Январь 2013 года	Администрация МО

Применяемые сокращения:

МО- муниципальное образование;

ФНС - федеральная налоговая служба;

НПА – нормативные правовые акты.